**2017年江苏省收费公路统计公报**

**问答**

根据《政府信息公开条例》的有关规定及交通运输部关于公布2017年度收费公路统计数据的工作部署要求，《2017年江苏省收费公路统计公报》（以下简称《公报》）现已公布。为了便于社会公众更好的理解《公报》内容，下面从我省收费公路基本情况、收费政策、公报出炉、数据解读等方面，对公众可能关心的问题进行解读。

**第一部分 基本情况**

# 1、江苏省收费公路总体建设情况如何?

2017年，江苏收费公路里程7109.4公里，占全省公路总里程158475公里的4.63%。其中，高速公路4420.9公里，一级公路2466.6公里，独立桥梁隧道221.9公里，分别占收费公路里程的62.2%、34.7%和3.1%。

# 2、江苏省收费公路总体投资情况如何？

收费公路的建设投入资金主要来源于两个方面，一是资本金投入，二是债务性资金投入，两类资金投入约四六开比例结构。在债务性资金投入中，考虑到融资成本，公路建设贷款主要依靠银行贷款，因此银行贷款占债务性资金投入达81.2%。

截至2017年底，江苏省收费公路累计建设投资总额为3,164亿元。其中，财政性资本金投入为437.5亿元，非财政性资本金投入808.7亿元，举借银行贷款本金1,811.5亿元，举借其他债务本金106.2亿元，分别占收费公路累计建设投资总额的13.8%、25.6%、57.3%和3.4%。

# 3、江苏省收费公路债务余额情况如何？

截至2017年底，江苏省收费公路年末债务余额为1270.4亿元，其中年末银行贷款余额1031.7亿元，年末其他债务余额238.7亿元，分别占收费公路债务余额的81.2%和18.8%。

# 4、江苏省收费公路通行费收支情况如何？

2017年，江苏收费公路通行费收入为390.6亿元，支出总额为606.9亿元，其中，还本付息支出472.1亿元（含当年度举借新债偿还贷款支出251.3亿元），偿还债务本金支出占67.4%，偿还债务利息支出占10.4%，养护支出占4%，改扩建及其他支出占2%，运营管理支出占7%，税费支出占9.1%，其他支出占0.1%。

# 5、江苏省收费公路通行费减免情况如何？

2017年度，江苏省收费公路共减免车辆通行费49.5亿元。主要减免三类车辆通行费：一类是为了降低农副产品流通成本，按照《国务院关于稳定消费价格总水平保障群众基本生活的通知》（国发〔2010〕40号），鲜活农产品运输车辆绿色通道减免20亿元；第二类是重大节假日小型客车免费通行减免20.4亿元；其他政策性减免9.1亿元，包括支持省内重点港口集装箱车辆优惠、ETC通行优惠等。上述三类通行费优惠减免分别占通行费减免总额的40.4%、41.3%和18.4%。

**第二部分 收费政策**

# 6、江苏收费公路的收费标准是如何确定的？

我省收费公路单位公里平均造价约4450万元/公里，略高于全国平均水平。高速公路一类车平均收费标准与全国平均水平基本相当，大部分路段为0.45元/车公里；一级公路平均收费标准略高于全国水平，为0.225元/车公里（全国0.22）。省物价部门根据《江苏省物价局 省交通运输厅关于印发江苏省收费公路车辆通行费定价成本监审办法的通知》(苏价规〔2016〕4号)，在调查、归集、测算、审核收费经营成本的基础上考虑当地社会经济发展水平，综合各方面因素，核定收费公路通行费成本，并在此基础之上会同省交通运输主管部门制定收费标准。目前总体来看，我省收费公路投资造价与收费标准在全国均处于中等水平。

# 7、公路收费期限是如何确定的？

《公路法》规定，政府还贷公路的收费期限按照收费偿还贷款､集资款的原则,由省､自治区､直辖市人民政府依照国务院交通主管部门的规定确定。经营性公路的收费期限按照收回投资并有合理回报的原则确定，但最长不得超过国务院规定的年限。

# **8、我省收费公路统贷统还管理情况**

《收费公路管理条例》中第十一条规定，“省、自治区、直辖市人民政府交通主管部门对本行政区域内的政府还贷公路，可实行统一管理、统一贷款、统一还款。”据此，省、自治区、直辖市人民政府交通主管部门就可对本行政区域内的政府还贷公路施行“统贷统还”制度。各省可根据《条例》确立适应本省发展的“统贷统还”制度及其具体实施方法。《江苏省收费公路条例》第十一条规定：“省交通运输主管部门可以决定对全省或者特定区域内的政府还贷公路，实行统一管理、统一贷款、统一还款，其收费期限、标准可以采取综合测算的方式核定，并报省人民政府批准。”

目前，江苏经省政府批复同意实施统贷统还管理的主体有两类：一是省级统贷统还管理主体，即江苏省高速公路经营管理中心，负责省属政府还贷高速公路的“统一管理、统一贷款、统一还款”。二是市级统贷统还管理主体，主要有扬州、无锡、淮安、徐州和南京。

**第三部分 《公报》出炉**

# 9、《公报》数据是如何获取的？

2017年4月底，交通运输部组织召开全国收费公路统计培训，总结2016年收费公路统计工作经验，布置2017年收费公路统计工作。《江苏省收费公路统计公报》已经连续发布4年，向全社会公布我省收费公路情况。

《公报》数据严格按照交通运输部相关工作部署要求和法定程序进行统计，其中主要依据为交通运输部《交通运输部办公厅关于印发2017-2018年度公路水路行业统计报表制度的通知》(交办规划函〔2017〕1510号)（以下简称“报表制度”）。根据报表制度规定，江苏省收费公路统计数据由江苏省交通运输厅负责组织全省各收费公路经营管理单位，以收费公路项目审批文件和年度财务报表为依据，按照《报表制度》要求和规定内容进行填报，收费公路经营管理单位填报后盖章上报交通运输厅，交通运输厅审核盖章后上报交通运输部。《公报》数据涉及127条收费公路，除各市公路处外40家收费公路运营管理单位。已经停止收费的公路项目,不在《公报》的统计范围。

**第四部分 数据解读**

# 10、收费公路主要指标变化。

**里程：**与2016年相比，江苏省收费公路总里程减少173.5公里。

**投资：**与2016年相比，江苏省收费公路累计建设投资总额增加113亿元。

**债务余额[[1]](#footnote-1)：**与2016年相比，江苏省收费公路债务余额由1389.8亿元减少到1270.4亿元，净减少119.4亿元。

# 11、收入支出情况。

**收入情况：**与2016年相比，江苏省收费公路车辆通行费总收入由343.1亿元增加到390.6亿元，净增47.6亿元，增长13.9%。

**支出情况：**与2016年相比，江苏省收费公路通行费年现金流支出由620.9亿元减少为606.9亿元，减少14亿元。扣除借新还旧因素，实际通行费支出由2016年的348亿元增加到355.6亿元。其中，还本付息支出由221.2亿元减少到220.8亿元，0.4亿元。

# 12、与2016年相比，2017年收费公路通行费收支变化情况？

江苏省收费公路通行费收支情况同口径对比由2016年的收支缺口277.9亿元变为2017年收支缺口216.2亿元，缺口减少61.6亿元。收支变化的原因在于一方面通行费收入由2016年的343.1亿元增加到390.6亿元，净增47.6亿元；另一方面通行费支出从620.亿元减少至606.9亿元，减少14亿元，收支相抵后，通行费收支缺口大幅缩小。

从总体上看，江苏省收费公路债务风险处于可控状态。一是，2017年底的债务余额较去年减少119.4亿元，其中当年度实际偿还债务本金157.7亿元，这说明我省收费公路整体上债务能够做到有效偿还。二是，2017年通行费收入390.6亿元，在扣除必要的付息、养护、运营、税费、公路及附属设施改扩建工程支出及其他支出后，剩下可用于偿还债务本金的资金为192.8亿元，说明收费公路整体上具有足够的还本还息能力，债务风险可控。

从我省收费公路发展趋势来看，大规模建设高峰已经过去，建设规模增加有限，路网趋于稳定和完善，新增债务降低的同时，通行费收入会随着交通量的增长而增加，收费公路的偿债能力将不断增强，届时债务规模会逐步下降，收支趋于平衡，直到偿还全部债务。

# 13、与2016年相比，2017年收费公路结构变化情况？

近几年来，我省进一步完善收费公路政策，优化收费公路结构，逐步推进建立政府提供免费服务的普通公路网络。从全省收费公路的变化情况可以看出，普通公路的占比从2016年的36.9%下降到2017年的34.7%，收费项目净减少6个。

下一步我们将继续严格按照国家“两个路网”体系建设要求，严控普通公路收费站的设立，坚持普通公路到期撤站，逐步实现全省普通公路无收费站，满足广大人民群众公共免费出行的需要。

**附：相关法律法规依据**

1、中华人民共和国公路法

2、中华人民共和国政府信息公开条例

3、《收费公路管理条例》

4、《江苏省收费公路管理条例》

5、《江苏省物价局 省交通运输厅 关于印发<江苏省收费公路车辆通行费定价成本监审办法>的通知》(苏价规〔2017〕4号)

1. “债务余额”指的是年末银行贷款余额和年末其他债务余额的总数。 [↑](#footnote-ref-1)